

Số: /TTr-STC

Lạng Sơn, ngày tháng năm 2026

TỜ TRÌNH

Dự thảo Quyết định của UBND tỉnh quy định một số nội dung chi, mức chi đảm bảo cho việc tổ chức thực hiện bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh.

Thực hiện Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15; Sở Tài chính trình Ủy ban nhân dân tỉnh Dự thảo Quyết định của UBND tỉnh quy định một số nội dung chi, mức chi đảm bảo cho việc tổ chức thực hiện bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn, cụ thể như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

1. Cơ sở pháp lý

- Luật Đất đai ngày 18 tháng 01 năm 2024 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 32/2024/QH15 ngày 29 tháng 6 năm 2024;

- Nghị định số 88/2024/NĐ-CP ngày 15 tháng 7 năm 2024 của Chính phủ quy định về bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất; tại khoản 8 Điều 27 quy định: “*Ủy ban nhân dân cấp tỉnh căn cứ tình hình thực tế tại địa phương quy định mức chi đảm bảo cho việc tổ chức thực hiện bồi thường, hỗ trợ, tái định cư; trường hợp địa phương chưa quy định mức chi đảm bảo cho việc tổ chức thực hiện bồi thường, hỗ trợ, tái định cư thì đơn vị, tổ chức thực hiện nhiệm vụ bồi thường, hỗ trợ, tái định cư lập dự toán, thanh quyết toán chi phí bảo đảm cho việc tổ chức thực hiện bồi thường, hỗ trợ, tái định cư cho từng dự án theo định mức, tiêu chuẩn, đơn giá do cơ quan nhà nước có thẩm quyền quy định, trình cơ quan có thẩm quyền phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ, tái định cư quyết định*”;

- Nghị định số 102/2024/NĐ-CP ngày 30 tháng 7 năm 2024 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai;

- Nghị định số 226/2025/NĐ-CP ngày 15 tháng 8 năm 2025 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của các Nghị định quy định chi tiết thi hành Luật Đất đai, tại khoản 7 Điều 2 quy định: “*Cơ quan có thẩm quyền phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ, tái định cư quyết định phê duyệt chi phí bảo đảm cho việc tổ chức thực hiện bồi thường, hỗ trợ, tái định cư, cưỡng chế kiểm đếm, cưỡng chế thu hồi đất*”.

2. Cơ sở thực tiễn

- Triển khai thực hiện khoản 8 Điều 27¹ Nghị định số 88/2024/NĐ-CP ngày 15 tháng 7 năm 2024 của Chính phủ quy định về bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất; ngày 21 tháng 9 năm 2024, Ủy ban nhân dân tỉnh Lạng Sơn đã ban hành Quyết định số 32/2024/QĐ-UBND Quy định một số nội dung chi, mức chi đảm bảo cho việc tổ chức thực hiện bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn (sau đây viết tắt là Quyết định số 32/2024/QĐ-UBND). Qua hơn 01 năm tổ chức thực hiện, quy định về nội dung chi và mức chi tại Quyết định nêu trên đã phát huy hiệu quả tích cực, tạo cơ sở pháp lý rõ ràng cho các đơn vị thực hiện, bảo đảm nguyên tắc không chi trùng lặp và góp phần quản lý tiết kiệm ngân sách nhà nước. Do đó, nhằm bảo đảm tính kế thừa, Sở Tài chính đề xuất giữ nguyên các nội dung chi đã được quy định tại Quyết định số 32/2024/QĐ-UBND. Tuy nhiên, căn cứ tình hình thực tế tại địa phương và sự thay đổi của hệ thống văn bản quy phạm pháp luật cấp trên, việc sửa đổi, bổ sung đối tượng áp dụng và định mức chi tại Quyết định số 32/2024/QĐ-UBND hiện nay là cần thiết, xuất phát từ các lý do sau:

- Về đối tượng áp dụng: Theo quy định tại Quyết định số 2135/QĐ-UBND ngày 30 tháng 12 năm 2011 của Ủy ban nhân dân tỉnh, Trung tâm Phát triển quỹ đất trực thuộc Ủy ban nhân dân cấp huyện chủ yếu thực hiện công tác giải phóng mặt bằng, cán bộ viên chức đã được hưởng lương từ ngân sách nên Quyết định số 32/2024/QĐ-UBND không xếp vào đối tượng hưởng một số khoản chi hỗ trợ bồi thường. Đến nay, thực hiện phương án sắp xếp bộ máy chính quyền 02 cấp, Ủy ban nhân dân tỉnh đã ban hành Quyết định số 1358/QĐ-UBND ngày 26 tháng 6 năm 2025 thành lập Trung tâm Phát triển quỹ đất tỉnh Lạng Sơn trực thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh với 13 nhiệm vụ được giao. Ngoài công tác giải phóng mặt bằng, Trung tâm phải thực hiện thêm các nhiệm vụ quản lý, khai thác nhà đất theo Nghị định số 108/2024/NĐ-CP, tổ chức đấu giá quyền sử dụng đất, lập dự án tạo quỹ đất và cho thuê ngắn hạn đối với các quỹ đất sạch chưa giao. Chức năng, nhiệm vụ và khối lượng công việc của đơn vị đã thay đổi cơ bản, dẫn đến việc áp dụng mức chi theo Quyết định số 32/2024/QĐ-UBND không còn phù hợp, Trung tâm phát triển quỹ đất tỉnh đã có các văn bản² đề xuất Ủy ban nhân dân tỉnh và Sở Tài chính tháo gỡ vướng mắc. Đồng thời, qua kết quả rà soát, tham khảo quy định của các tỉnh, thành phố có điều kiện tương đồng (như Hải Phòng, Nghệ An, Thái Nguyên, Quảng Ninh), văn bản quy định của các địa phương này đều không loại trừ người làm việc tại Trung tâm Phát triển quỹ đất tỉnh. Do đó, thực hiện bãi bỏ khoản 2 Điều 2 Quyết định số

¹ “Ủy ban nhân dân cấp tỉnh căn cứ tình hình thực tế tại địa phương quy định mức chi đảm bảo cho việc tổ chức thực hiện bồi thường, hỗ trợ, tái định cư; trường hợp địa phương chưa quy định mức chi đảm bảo cho việc tổ chức thực hiện bồi thường, hỗ trợ, tái định cư thì đơn vị, tổ chức thực hiện nhiệm vụ bồi thường, hỗ trợ, tái định cư lập dự toán, thanh quyết toán chi phí bảo đảm cho việc tổ chức thực hiện bồi thường, hỗ trợ, tái định cư cho từng dự án theo định mức, tiêu chuẩn, đơn giá do cơ quan nhà nước có thẩm quyền quy định, trình cơ quan có thẩm quyền phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ, tái định cư quyết định”

² - Báo cáo số 118/TTPTQĐ-TCHC ngày 01 tháng 8 năm 2025;

- Báo cáo số 97/BC-TTPTQĐ ngày 20 tháng 3 năm 2026;

- Báo cáo số 172/BC-TTPTQĐ ngày 13 tháng 5 năm 2026;

32/2024/QĐ-UBND để áp dụng thống nhất chế độ chi đối với người làm việc tại Trung tâm Phát triển quỹ đất tỉnh là khách quan, bảo đảm sự đồng bộ trong chính sách và phù hợp với thực tiễn hoạt động của bộ máy mới.

- *Về nội dung chi:* quá trình xây dựng Quyết định số 32/2024/QĐ-UBND các sở, ban, ngành, huyện có liên quan đã nghiên cứu, thảo luận kỹ lưỡng nội dung chi trước khi trình Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành. Qua hai năm thực hiện, các nội dung chi vẫn đảm bảo theo quy định.

- *Về định mức chi:* Các định mức chi giải khát giữa giờ và chi hỗ trợ tiền ăn tại Quyết định số 32/2024/QĐ-UBND được xây dựng căn cứ trên Thông tư số 40/2017/TT-BTC ngày 28 tháng 4 năm 2017 của Bộ Tài chính; hiện nay, Thông tư này đã được sửa đổi, bổ sung tại Thông tư số 12/2025/TT-BTC ngày 19 tháng 3 năm 2025. Đặc biệt, ngày 15 tháng 5 năm 2026, Chính phủ ban hành Nghị định số 161/2026/NĐ-CP quy định mức lương cơ sở và chế độ tiền thưởng đối với cán bộ, công chức, viên chức và lực lượng vũ trang (có hiệu lực từ ngày 01 tháng 7 năm 2026), theo đó mức lương cơ sở tăng lên mức 2.530.000 đồng/tháng (tăng khoảng 8,11%). Nhằm bảo đảm các định mức chi phù hợp với biến động giá cả thực tế và tương thích với mức lương cơ sở mới, Sở Tài chính đề xuất điều chỉnh tăng một số mức chi phục vụ công tác bồi thường, hỗ trợ, tái định cư bao gồm: (1) Chi giải khát giữa giờ từ mức 20.000 đồng lên 50.000 đồng/buổi/đại biểu; (2) Chi hỗ trợ tiền ăn cho đại biểu tăng tương ứng theo từng địa điểm tổ chức từ các mức cũ (200.000 đồng, 150.000 đồng, 100.000 đồng) lên các mức mới (300.000 đồng, 200.000 đồng, 150.000 đồng)/ngày/người; (3) Một số mức chi sẽ điều chỉnh tương thích với mức tăng lương cơ sở, tăng khoảng 8,11% (có làm tròn số lên +, - 10%), các nội dung chi, mức chi phục vụ công tác giải phóng mặt bằng là mức chi hỗ trợ ngoài lương, theo tính toán mức chi hỗ trợ thấp nhất là 160.000 đồng/người/ngày cao nhất là 530.000 đồng/người/ngày, bình quân 200.000 đồng/người/ngày.

Căn cứ các quy định trên, Sở Tài chính tham mưu trình Ủy ban nhân dân tỉnh quy định một số nội dung chi, mức chi đảm bảo cho việc tổ chức thực hiện bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn thay thế Quyết định số 32/2024/QĐ-UBND ngày 21 tháng 9 năm 2024 của Ủy ban nhân dân tỉnh Lạng Sơn là phù hợp và đúng thẩm quyền.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG QUYẾT ĐỊNH

1. Mục đích ban hành Quyết định

Việc ban hành Quyết định để thực hiện Luật Đất đai năm 2024; Nghị định số 88/2024/NĐ-CP ngày 15 tháng 7 năm 2024 của Chính phủ Quy định về bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất, nhằm hoàn thiện cơ sở pháp lý, quy định một số nội dung chi, mức chi tổ chức thực hiện bồi thường, hỗ trợ, tái định cư và cưỡng chế kiểm đếm, cưỡng chế thu hồi đất để áp dụng đảm bảo thống nhất, phù hợp trên địa bàn tỉnh.

2. Quan điểm xây dựng Quyết định

- Tuân thủ các quy định trình tự, thủ tục ban hành văn bản quy phạm pháp

luật.

Chi ban hành những nội dung tại Nghị định Chính phủ giao cho địa phương quy định chi tiết.

- Bám sát các nội dung quy định tại Điều 27 Nghị định số 88/2024/NĐ-CP ngày 15 tháng 7 năm 2024 của Chính phủ quy định về bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất được sửa đổi bởi Điểm a Khoản 7 Điều 2 Nghị định 226/2025/NĐ-CP ngày 15 tháng 8 năm 2025 của Chính phủ và Nghị định số 161/2026/NĐ-CP ngày 15 tháng 5 năm 2026 của Chính phủ quy định mức lương cơ sở và chế độ tiền thưởng đối với cán bộ, công chức, viên chức và lực lượng vũ trang để xây dựng quyết định.

- Các nội dung chi, mức chi tổ chức thực hiện bồi thường, hỗ trợ, tái định cư và nội dung, mức chi hỗ trợ thực hiện cưỡng chế kiểm đếm, cưỡng chế thu hồi đất được xây dựng đảm bảo theo đúng các quy định của Nhà nước và phù hợp với thực tiễn.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH

1. Thực hiện nhiệm vụ được giao tại Công văn số 3760/VP-KTCN ngày 10 tháng 5 năm 2026 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc đồng ý xây dựng Quyết định thay thế Quyết định số 32/2024/QĐ-UBND ngày 21 tháng 9 năm 2024 của UBND tỉnh, Sở Tài chính đã thành lập Tổ soạn thảo văn bản, lấy ý kiến các cơ quan liên quan và đăng tải dự thảo trên cổng thông tin điện tử của Ủy ban nhân dân tỉnh, đăng tải Bản tổng hợp ý kiến, tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý của các cơ quan liên quan trên Cổng thông tin điện tử của Sở Tài chính. Sở Tài chính tiếp thu và chỉnh sửa dự thảo Quyết định *(Có biểu tổng hợp ý kiến tham gia kèm theo)*.

2. Trên cơ sở ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp tại Báo cáo số 436/BC-STP ngày 14 tháng 7 năm 2026 về thẩm định Dự thảo Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh quy định một số nội dung chi, mức chi đảm bảo cho việc tổ chức thực hiện bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn, Sở Tài chính đã tiếp thu, chỉnh lý hoàn thiện dự thảo trình UBND tỉnh *(Có bản tổng hợp tiếp thu, giải trình kèm theo)*.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA QUYẾT ĐỊNH

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

a) Phạm vi điều chỉnh

Quyết định này quy định một số nội dung chi, mức chi đảm bảo cho việc tổ chức thực hiện bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn theo quy định tại khoản 8 Điều 27 Nghị định số 88/2024/NĐ-CP ngày 15 tháng 7 năm 2024 của Chính phủ quy định về bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất.

b) Đối tượng áp dụng

- Đơn vị, tổ chức thực hiện nhiệm vụ bồi thường, hỗ trợ, tái định cư.

- Các cơ quan, đơn vị, tổ chức, cá nhân khác có liên quan đến việc lập, sử dụng, thanh, quyết toán kinh phí tổ chức thực hiện bồi thường, hỗ trợ, tái định cư

và cường chế kiểm đếm, cường chế thu hồi đất khi Nhà nước thu hồi đất.

2. Bố cục của dự thảo Quyết định

Bố cục Dự thảo Quyết định gồm 6 Điều như sau:

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh

Điều 2. Đối tượng áp dụng

Điều 3. Nội dung chi, mức chi

Điều 4. Hiệu lực thi hành

Điều 5. Điều khoản chuyển tiếp

Điều 6. Tổ chức thực hiện

3. Nội dung cơ bản của dự thảo văn bản:

Nội dung dự thảo của văn bản được quy định phụ lục kèm theo Quyết định gồm các nội dung chi và mức chi như sau:

a) Nội dung chi:

Nội dung chi, mức chi đảm bảo cho việc tổ chức thực hiện bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn, gồm 15 mức chi cụ thể và 07 mức chi tính theo nhu cầu thực tế của từng dự án, tiểu dự án trên cơ sở hóa đơn, chứng từ hợp pháp theo quy định của pháp luật. Cụ thể như sau:

- Nhóm mức chi điều chỉnh tăng một số mức chi lên theo mức lương cơ sở tăng từ 2.340.000 đồng lên 2.530.000 đồng, tăng khoảng 8,11% (Làm tròn 10%).

- Nhóm mức chi theo thực tế, có xem xét đến quy định mức chi theo khung quy định của nhà nước: Đối với mức chi nước uống và chi tiền ăn tại thực địa dựa trên mức chi giải khát giữa giờ và chi hỗ trợ tiền ăn cho đại biểu quy định tại Thông tư số 40/2017/TT-BTC ngày 28 tháng 4 năm 2017 được sửa đổi, bổ sung tại Thông tư số 12/2025/TT-BTC ngày 19 tháng 3 năm 2025 của Bộ Tài chính, cụ thể: (1) tăng tiền nước uống từ 20.000 đồng/người/buổi lên 50.000 đồng/người/buổi, (2) tăng hỗ trợ tiền ăn từ 50.000 đồng/người/suất ăn lên 75.000/người/suất ăn (hỗ trợ bằng 50% tiền ăn 01 ngày cho 01 đại biểu là khách mời không trong danh sách trả lương),

- Nhóm mức chi cho các cuộc họp và chi theo nhu cầu thực tế giữ nguyên theo mức chi tại Quyết định số 32/2024/QĐ-UBND của Ủy ban nhân dân tỉnh.

(Phụ lục chi tiết kèm theo)

- Trường hợp một người trong một thời gian thực hiện nhiều công việc khác nhau thì chỉ được nhận mức chi tương ứng với công việc có mức chi cao nhất.

b) Về hiệu lực thi hành: Quyết định này có hiệu lực thi hành kể từ ngày tháng năm 2026 (sau 10 ngày kể từ ngày ký) và thay thế Quyết định số 32/2024/QĐ-UBND ngày 21 tháng 9 năm 2024 của Ủy ban nhân dân tỉnh quy định một số nội dung chi, mức chi đảm bảo cho việc tổ chức thực hiện bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn

V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC

THI HÀNH VĂN BẢN VÀ THỜI GIAN TRÌNH BAN HÀNH

1. Về nguồn tài chính: Theo quy định tại khoản 1 Điều 94 Luật Đất đai năm 2024 là kinh phí bồi thường, hỗ trợ, tái định cư do Nhà nước bảo đảm. Kinh phí bồi thường, hỗ trợ, tái định cư bao gồm: tiền bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi nhà nước thu hồi đất; chi phí bảo đảm cho việc tổ chức thực hiện bồi thường, hỗ trợ, tái định cư và chi phí khác.

2. Về nguồn nhân lực: Quyết định của UBND tỉnh không đặt ra yêu cầu phải bố trí nguồn nhân lực để tổ chức thực hiện, khi quyết định được ban hành các cơ quan, tổ chức, cá nhân thuộc đối tượng có trách nhiệm thực thi, không phát sinh thêm bộ máy, biên chế trong tổ chức thi hành quyết định.

3. Thời gian ban hành: Tháng 7 năm 2026.

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Quyết định của UBND tỉnh quy định một số nội dung chi, mức chi đảm bảo cho việc tổ chức thực hiện bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn, Sở Tài chính xin kính trình UBND tỉnh xem xét, quyết định.

(Sở Tài chính gửi kèm Tờ trình:

(1) Dự thảo Quyết định của UBND tỉnh quy định một số nội dung chi, mức chi đảm bảo cho việc tổ chức thực hiện bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn;

(2) Bản tổng hợp ý kiến, tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý, của dự thảo quyết định của UBND tỉnh quy định một số nội dung chi, mức chi đảm bảo cho việc tổ chức thực hiện bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn (mẫu số 10 Phụ lục IV Ban hành kèm theo Nghị định số 187/2025/NĐ-CP);

(3) Bản so sánh, thuyết minh nội dung dự thảo Quyết định (mẫu số Mẫu số 12, Phụ lục IV Ban hành kèm theo Nghị định số 187/2025/NĐ-CP);

(5) Bản tổng hợp so sánh mức chi tại dự thảo so với các tỉnh;

(6) Báo cáo số 436/BC-STP ngày 14 tháng 7 năm 2026 của Sở Tư pháp;

(7) Bản tổng hợp, tiếp thu, giải trình báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Các Sở: TP, XD, NN&MT, NV;
- Ban QLĐTXD tỉnh; Ban QLDA ĐTXD công trình giao thông tỉnh;
- Trung tâm PTQĐ tỉnh;
- UBND các xã, phường;
- Lãnh đạo Sở;
- Văn phòng, các phòng CM;
- Lưu: VT, QLG&CS (NVH).

GIÁM ĐỐC

Phan Hồng Tiến